



## I. ОСНОВ ЗА УСВАЈАЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Основ за усвајање Стратегије националне безбедности Републике Србије садржан је у одредби члана 9. став 2. тачка 2) Закона о одбрани, према којој Народна скупштина у области одбране усваја Стратегију националне безбедности Републике Србије, те у одредби члана 93. став 3. Устава Републике Србије, према којој Народна скупштина врши и друге послове одређене Уставом и законом.

## II. РАЗЛОЗИ ЗА УСВАЈАЊЕ СТРАТЕГИЈЕ

Стратегија националне безбедности Републике Србије (у даљем тексту: Стратегија) усвојена је Одлуком Народне скупштине донетом на Првој седници<sup>1</sup> Другог редовног заседања у 2009. години. Обзиром да се ради о најважнијем стратешком документу који, поред осталог, идентификује изазове, ризике и претње безбедности, утврђује националне вредности и интересе Републике Србије, одређује циљеве, основна начела и елементе политике националне безбедности и представља основ за израду стратешко-доктринарних докумената у свим областима друштвеног живота, те да актуелна Стратегија није у складу са фактичким стањем безбедносног (глобалног и регионалног) окружења и потенцијалним асиметричним (вишедимензионалним) ризицима неопходно је усвајање новог стратешког документа.

Усвајање нове Стратегије нужно је и због обавезе Србије у оквиру поглавља 31 претприступних преговора са ЕУ (заједничка спољна, безбедносна и одбрамбена политика), али и чињенице да су, од 2009. године, неке европске државе (чак) два пута мењале своје стратешке документе. При том, не постоји дилема – у израду стратешких докумената, уместо релативно уског експертског тима (који, у пракси, бива задужен за овај процес), те јавне дебате, треба укључити и ширу експертску заједницу.

Циљ представљања предлога Стратегије јесте да подстакне власт у Србији да убрзају процес израде нових докумената из области одбране и безбедности и допринос ДС надлежним државним органима у фази разматрања утицајних чинилаца. За ово представљање постоји неколико разлога, а основни су:

- потреба да грађани постану свеснији свеукупних изазова са којима се РС и шири регион суочавају, као и начина на који се може одговорити на исте, али и потребе унапређења комуникације о битним питањима, те
- уверење да процес разматрања стратешких докумената треба да буде што инклузивнији и отворенији, уз учешће експерата и цивилног друштва, с тим да коначан садржај дефинишу формалне групе ресорних министарстава.

Не мање битно је уверење да израда Стратегије није процес који се завршава њеним усвајањем и објављивањем (промовисањем). Потребна је стална евалуација, због брзине промена безбедносних изазова.

---

<sup>1</sup> Одржаној 26. октобра 2009. године.

### **III. СУШТИНСКЕ ПРОМЕНЕ У СТРАТЕГИЈИ НАЦИОНАЛНЕ БЕЗБЕДНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (предлог)**

За разлику од актуелне Стратегије, предлог стратешког документа прилагођен је измењеној перцепцији безбедности и условима у којима би требао да се имплементира. **Суштинске новине и измене** огледају се у следећем:

1. приказ (глобалног и регионалног) безбедносног окружења је актуелизиран и обухвата, поред ризика од војних сукоба, стварне и потенцијалне вишедимензионалне и високоризичне изазове и претње<sup>2</sup> које лако прелазе границе, као и потребу за институционалним променама, попут посредничког најма (outsourcinga) безбедносних служби;
2. када је безбедност Републике Србије у питању, наведени су чиниоци који неповољно, али и повољно, утичу или могу утицати на исту;
3. садржана је унилатерално проглашена војна неутралност, уз навод да она није у супротности са успостављеном и развијеном сарадњом са НАТО, ЕУ и партнерством са Руском Федерацијом и другим државама;
4. изражена је опредељеност за 1) проналажење одрживих и дугорочних решења у дијалогу са Косовом, уз посредовање ЕУ; 2) развијање система националне безбедности и у сарадњи са другим државама и међународним безбедносним институцијама и 3) професионализацију и инкорпорирање приватног сектора безбедности у државно-јавни;
5. као изазови, ризици и претње безбедности Републике Србије, првенствено несигурности грађана и нарушавању опште безбедности друштва, поред општепознатих, наводе се и неспровођење Бриселског споразума, миграција великог обима и нелегално поседовање и злоупотребе стрељачког и лаког оружја;
6. полазећи од декларисаних националних вредности и опредељења за европске интеграције, у области безбедности идентификовани су општи и посебни национални интереси;
7. дефинисан је основни (општи) циљ политике националне безбедности, према којем су усаглашени остали (посебни) циљеви;
8. обухваћен је значај улоге независних институција - Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности у спровођењу политике заштите људских и мањинских права;
9. актуелизиран је садржај елемената политике националне безбедности, уз допуну популационом и миграционом политиком;
10. измењена је структура система националне безбедности;
11. допуњена је надлежност председника Републике Србије – командује Војском Србије у миру и свим снагама одбране у ванредном и ратном стању;
12. конкретизован је састав Савета за националну безбедност и
13. допуњена су и појашњена начела (принципи) функционисања система националне безбедности.

#### **ОБЈАШЊЕЊЕ**

#### **ИЗМЕНА И ДОПУНА САДРЖАЈА СТРАТЕГИЈЕ НАЦИОНАЛНЕ БЕЗБЕДНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ (предлог) У ОДНОСУ НА ПОСТОЈЕЋУ СТРАТЕГИЈУ**

---

<sup>2</sup> Укључујући еколошке катастрофе, деградацију животне средине, сајбер опасности, мигрантску кризу, енергетску зависност,...

## I. БЕЗБЕДНОСНО ОКРУЖЕЊЕ

**Садржај указује** на међусобну повезаност ризика и претњи<sup>3</sup>, као и потешкоће у самосталном супротстављању тешко уочљивом и непредвидивом непријатељу који угрожава све области друштвеног живота.

Широк спектар озбиљних безбедносних изазова **употпуњен је** мигрантском кризом великог обима и високотехнолошким криминалним деловањем (сајбер криминалом). Анализа глобалних дешавања и друштвених промена наводи на закључак да је у актуелном безбедносном окружењу **тешко одредити који је примарни безбедносни изазов и ко је противник**, јер се перцепција непријатеља променила. То намеће, између осталог, потребу да се тежиште безбедности помери са појмова и концепата који су, претежно, војне природе на асиметричне појмове и концепте, али и институционалне промене, попут посредничког најма (outsourcinga) безбедносних служби.

У поглављу се, поред осталог, истиче утицај Европске уније (ЕУ) на мотивацију држава насталих на простору бивше Југославије да нормализују своје односе и реше се одређеног баласта прошлости кроз Процес стабилизације и придруживања и пријем у ту наднационалну регионалну организацију.

**Чиниоци који неповољно утичу или могу утицати на безбедност Републике Србије** су: 1) ситуација на северу самопроглашене "Републике Косово", узрокована проблемима у имплементацији Бриселског споразума о нормализацији односа између Београда и Приштине; 2) сепаратистичке тежње и опасност од избијања етничких сукоба на северу КиМ, југу Србије и у Рашкој области, али и у пограничним подручјима, првенствено, БиХ и Македоније; 3) збивања у БиХ, која воде ка насилној ревизији Дејтонског споразума (Србија један од гаранта примене истог); 4) неадекватне и закаснеле антимиграционе мере ЕУ, као и изостанак потребног нивоа кооперативног приступа решавању израженог проблема; 5) регрутовање и обука цихадиста у региону Балкана, укључујући југ Србије и Рашку област; 6) неповољан утицај високог удела угља у производњи енергије, старости термо капацитета и недовољне искоришћености обновљивих извора енергије на животну средину; 7) неадекватна међуинституционална међународна сарадња и 8) спор процес прилагођавања новом безбедносном окружењу и стварања (организационих, кадровских и материјалних) услова за супротстављање асиметричним претњама и ризицима.

Насупрот наведеном, **повољан утицај на националну безбедност имају**: одређење Србије да пружа допринос заједничким учвршћивању регионалне и глобалне безбедности и залагање за мирно и конструктивно решавање отворених питања на КиМ, у складу са Бриселским споразумом.

## II. ИЗАЗОВИ, РИЗИЦИ И ПРЕТЊЕ БЕЗБЕДНОСТИ

(Пр)оцене су доведене у склад са **фактичким стањем и предвидивом перспективом**. За полазне критеријуме у разматрању и навођењу изазова ризика и претњи узети су њихов обим захватања, интезитет испољавања и вероватноћа настанка.

**Суштина је** да противправно и једнострано проглашена независност Косова не представља више највећу претњу безбедности Републике Србије. У складу са тим и успостављеним дијалогом између Београда и Приштине, ни сепаратистичка настојања дела

---

<sup>3</sup> Од екстремних климатских промена, преко еколошких катастрофа, деградације животне средине, енергетске зависности, техничко-технолошких и других несрећа, до терористичких активности и организованог криминала.

албанске националне мањине на КиМ нису директна претња територијалној целовитости Републике Србије. Повод за нарушавање крхке стабилности, првенствено, на северу КиМ, може бити неспровођење Бриселског споразума и једнострано предузимање мера које су у супротности са Резолуцијом Савета безбедности ОУН 1244, попут формирања војске Косова.

Поред осталог, истакнуто је да **велики ризик, претњу и извор дестабилизације** економске сигурности и безбедности грађана Србије **представља миграција великог обима**, затим експанзија криминала и корупције. Указано је и да је повећање високотехнолошког криминала и угрожавање информационих и телекомуникационих система (**Сајбер опасност**) један од примарних безбедносних изазова и ризика за безбедносне институције и друге субјекте одбране Републике Србије.

Актуелизирани су проблеми економског и неравномерног привредног развоја Републике Србије, затим енергетске међузависности и осетљивости инфраструктуре за производњу и транспорт енергената, деградације животне средине и други.

**Први пут се наводи** да несигурности грађана и нарушавању опште безбедности друштва доприносе неконтролисани промет, нелегално поседовање и злоупотреба стрелачког и лаког оружја. **Истиче се** и све израженији утицај климатских промена и пропуста у управљању отпадом на здравље људи и животиња, те економску и еколошку безбедност, а тиме и стабилност Републике Србије.

### III. НАЦИОНАЛНИ ИНТЕРЕСИ У ОБЛАСТИ БЕЗБЕДНОСТИ

Полазећи од декларисаних националних вредности у области безбедности и опредељења за европске интеграције, за разлику од постојећег стратешког документа, у предлогу нове Стратегије **идентификовани су општи<sup>4</sup> и посебни<sup>5</sup> национални интереси.**

Као нови (посебни) интереси, истичу се: стварање и одржавање ресурса за одбрану сходно концепту неутралне државе; наставак реформе система националне безбедности и инкорпорирање приватног физичко-техничког обезбеђења и изградња безбедносне културе друштва и подизање укупних одбрамбених способности за супротстављање асиметричним (невојним и војним) изазовима и претњама.

### IV. ПОЛИТИКА НАЦИОНАЛНЕ БЕЗБЕДНОСТИ

Како искуства указују да нема априорних, природних циљева политике националне безбедности, јер су они резултат аналитичких студија које полазе од индикатора стварности,

---

<sup>4</sup> (1) Очување суверенитета, независности и територијалног интегритета Републике Србије; (2) развој демократије, институција система и владавине права; (3) јачање унутрашње стабилности и безбедности земље и (4) заштита основних друштвених вредности.

<sup>5</sup> (1) Интеграција у ЕУ и друге међународне структуре и сарадња са земљама у региону; (2) **стварање и одржавање ресурса за одбрану сходно концепту неутралне државе**; (3) наставак реформе система безбедности и **инкорпорирање приватног ФТО**; (4) ефикасна координација рада државних органа и сарадња са међународним институцијама, ради спровођења миграционе политике и кидања спреге између организованог криминала и терористичких организација; (5) **изградња безбедносне културе друштва и подизање укупних одбрамбених способности за супротстављање асиметричним (невојним и војним) изазовима и претњама**; (6) нормализација и унапређење билатералних односа са земљама у региону; (7) стварање услова за унапређење енергетске ефикасности, ефикасности заштите животне средине и примену концепта друштвено-економског развоја.

дефинисан је **основни (општи) циљ**<sup>6</sup> политике националне безбедности, према којем су усаглашени **остали (посебни) циљеви**<sup>7</sup>.

### *Основна начела политике националне безбедности*

Када су начела ове политике у питању, нема измена у односу на постојећи садржај документа. Допуњено је само начело „превенције“, тако да је јасно да се формулација односи на асиметричне ризике и претње безбедности, а на посебан значај начела „недељивост безбедности“ указано је допуном да се исто реализује кроз активан приступ и допринос општој безбедности свих субјеката друштва, укључујући и цивилно друштво.

### *Елементи политике националне безбедности*

У недостатку стратегије спољне политике Републике Србије, најтежа је "синхронизација" елемената политике националне безбедности са актуелним стањем и основним опредељењима односа према суседима, земљама у региону, најутицајнијим субјектима међународне заједнице и битним глобалним интересима.

### *Спољна политика*

Садржај је актуелизиран, уз избегавање општих формулација. За очекивати је да има основа за допуну истог. Акцент је на актуелним приоритетима – дипломатским напорима за очување уставног поредка; интеграцији у ЕУ (процесу усклађивања са прописима, стандардима и нормама ЕУ) и унапређењу односа са суседима, државама у региону и најутицајнијим субјектима међународне заједнице (САД, РФ и Кином).

Наведено је, поред осталог, да ће Србија у заштити свог суверенитета и територијалне целокупности, осим расположивих дипломатских и правних средстава користити и друга легитимна средства. То подразумева<sup>8</sup> и **оружани отпор** угрожавању споља - агресији или сецесији дела територије. Навод је нужан и инициран „ставовима“ појединих високих државних званичника који су, у више наврата, изјављивали да Србија више неће ратовати. Такав произвољан став нема упориште и (свакако) није добар из више разлога<sup>9</sup>.

### *Економска политика*

И овај елемент политике националне безбедности је „освежен“ наводима који су мање теоретски и приближнији реалним околностима, обзиром да је, са заостравањем глобалне економске кризе и поремећајем на финансијском тржишту, економија Србије ушла је у турбулентно раздобље и критичну фазу развоја. Обухваћени су узрок<sup>10</sup> стања и испољени

---

<sup>6</sup> Успостављање интегрисаног система националне безбедности и достизање степена одсуства опасности који омогућава несметану егзистенцију и развој друштва.

<sup>7</sup> Обезбеђење и унапређење безбедности грађана, друштва и државе; обезбеђење демократизације и владавине права; јачање институционално-административних капацитета; превентивно деловање кроз спровођење ефикасних мера и активности, као и одклањање асиметричних ризика и претњи безбедности, ради заштите националних интереса.

<sup>8</sup> Уколико дипломатска и правна средства не дају жељене и/или очекиване резултате.

<sup>9</sup> Прво, ремети однос грађана према прописаним обавезама у области одбране. Друго, узрокује отпор улагањима у опремање Војске Србије (ВС) и других снага одбране. Треће, тежиште припрема за ангажовање ВС помера се са прве на другу и трећу мисију, премда армија треба да постоји, првенствено, због прве мисије (одбране земље). На послетку, стварним и потенцијалним непријатељима "даје се сигнал" да неће бити адекватног одговора и уколико предузму радикалније активности за остварење својих циљева.

<sup>10</sup> Изабрани модел, заснован на увозу, високој потрошњи и задуживању у иностранству.

проблеми<sup>11</sup>, као и нови модел раста и развоја који је имплементиран у усвојеном документу "Стратегија и политика развоја индустрије Србије 2011.-2020. године".

Поред осталог, истакнуто је да је земља зависна од међународне трговине, али и да економском реструктурирању српске привреде доприноси смањење нерационалне јавне потрошње и промена модела финансирања инвестиција, чиме се подстичу привредни раст и запошљавање.

На крају, указано је да се спровођењем економске политике, у миру, стварају услови за обезбеђење потреба становништва и логистичку подршку свих структура система националне безбедности за време ванредних ситуација, ванредног или ратног стања.

### *Политика одбране*

Садржај тежишно обухвата афирмишући концепт кооперативне безбедности, унилатерално проглашену војну неутралност (у односу на постојеће војне савезе), сарадњу Војске Србије и КФОР, као и испуњавање преузетих обавеза<sup>12</sup>. При том, истакнуто је да војна неутралност не искључује усаглашавање безбедносне и одбрамбене политике са ЕУ, сарадњу са НАТО, Руском Федерацијом и другим земљама са којима је склопљен уговор о војно-техничкој сарадњи, као ни учешће у мултинационалним операцијама УН и мисијама ЕУ.

Битан је навод да остваривању (претходно дефинисаних) циљева политике одбране доприносе сви субјекти и снаге одбране.

### *Политика унутрашње безбедности*

Истакнуто је да је политика унутрашње безбедности кључна за изградњу и очување ефикасне правне државе и безбедност грађана и да у њеном остваривању учествује и **цивилно друштво**, да значајну улогу у развоју друштва и превенцији избијања безбедносних проблема, поред осталих, има и **спољна политика**, те да допринос могу дати и **невладине организације** које се баве питањима безбедности, слобода и владавине права.

Указано је и на промене<sup>13</sup> неопходне за сузбијање, или свођење на низак ниво, унутрашњих безбедносних изазова, ризика и претњи, стварање непристрасних, одговорних и ефикасних институција. Такође, обухваћен је и утицај актуелних безбедносних изазова, ризика и претњи унутрашњој безбедности на унутрашњу и прекограничну полицијску сарадњу.

Од значаја је и навођење потребе реформе у области правосуђа и шта она треба да омогући, затим одговорности и ванинституционалних снага безбедности у спровођењу политике унутрашње безбедности, као и важности контроле стрељачког и лаког оружја.

### *Политика заштите људских и мањинских права*

У односу на садржај у актуелној стратегији, наведено је још 1) да је Србија ратификовала све најважније међународне уговоре у овој области, 2) да су (у склопу преговора за приступање ЕУ) започети бројни **процеси који формулишу нову мањинску политику** и уређују начин остваривања и заштите права националних мањина и 3) да је у спровођењу политике заштите

---

<sup>11</sup> Слом реалног сектора, формирање лоше привредне структуре, генерисање незапослености, сиромаштва, великог спољнотрговинског дефицита, високог јавног и спољњег дуга.

<sup>12</sup> Према ОЕБС-у, Међународној агенцији за атомску енергију (ИАЕА), Организацији за забрану употребе хемијског оружја (ОПСВ) и Јединици за подршку примени Конвенције о забрани бактериолошког (биолошког) и токсичног оружја (ВВС) и др.

<sup>13</sup> Деполитизација државних органа, реформа јавне управе и полиције, стварање независног и ефикасног правосуђа и одговарајућег система за азил, омогућавање вишег нивоа људских и мањинских права, заштита медијских слобода и слободе изражавања и спречавање злоупотребе политичког утицаја.

људских и мањинских права, значајна и **улога независних институција** - Заштитника грађана и Повереника за заштиту равноправности.

### *Социјална политика*

Садржај је актуелизиран. Из истог се види да је социјална политика у директној зависности од економске ситуације и спровођења економске политике. Од проблема, истакнути су незапосленост и неадекватан образовни систем који школује кадрове за којим не постоји потреба.

Наведено је да извор дестабилизације овог елемента политике националне безбедности може представљати и велика миграција народа из Азије у западну Европу, која узрокује додатна социјална давања и потенцијални прилив јефтине радне снаге. Неспорно је да социјални проблеми доприносе, у мањој или већој мери, слабљењу морала грађана.

Основни циљеви социјалне политике Републике Србије<sup>14</sup> нису редефинисани, у односу на Стратегију из 2009.

### *Популациона политика*

Овај елемент политике националне безбедности, поред неспорне важности, није био (посебно) обухваћен стратешким документом из 2009. године.

У нацрту нове Стратегије истакнуто је да су популациони изазови високо рангирани у Републици Србији, да Стратегија подстицања рађања није донела очекиване резултате и да дугорочан и одржив демографски развој мора бити приоритет Владе Републике Србије.

### *Миграциона политика*

Ни овај елемент политике националне безбедности није био (посебно) обухваћен стратешким документом из 2009. године иако је Србија, у протеклих 25-26 година, суочена са великим миграционим кретањима и депопулацијом руралних подручја. Миграциона политика добија на још већем значају са почетком и интензивирањем масовне миграције становништва из ратом захваћених подручја Средњег и Блиског истока, које се упутило ка земљама западне и северне Европе. Значај повећава и опасност, пре свега, од заразних болести, организованог криминала и тероризма, а Србија је једна од најугроженијих земаља, јер се нашла у центру западнобалканске миграционе руте.

Србија, свесна значаја стратешког, правног и институционалног уређења области миграција, улаже напоре како би решила или, барем, ублажила изражене проблеме, јер је то од изузетне важности за њен социјално-економски систем, испуњавање неопходних услова за придруживање ЕУ, али и функционисање безбедносно-одбрамбеног сектора.

### *Политике у другим областима друштвеног живота*

Садржај је прилагођен фактичком стању. У времену оптерећеном бројним проблемима, када су на свим подручјима видљиви симптоми кризе, политике образовања, науке, културе, технолошког развоја, заштите животне средине и других области друштвеног живота, као и њихово усклађивање са стандардима ЕУ, значајно доприносе остваривању циљева политике националне безбедности.

Образовни систем Србије је застарео и није усклађен са потребама савременог доба, издвајање новца за науку и технолошки развој је недовољно, стање животне средине нарушава

---

<sup>14</sup> Задовољавање потреба грађана, заштита њихових права, обезбеђење социјалне заштите, смањење стопе незапослености и побољшање услова рада. У оквиру исте посебну пажњу завређује повећање natalитета, побољшање демографске структуре и заштита породице.

квалитет живота грађана, систем здравства је неефикасан и финансијски неодржив, заштита културне и историјске баштине на КиМ је постало политичко питање и део процеса нормализације односа Београда и Приштине, криза у друштву одражава се на маргинализацију културе и темеља на којима почива. Због свега наведеног, неопходно је изналажење адекватних и дугорочних решења, како би се васпоставио систем вредности. Унапређење образовне, научно-технолошке, здравствене, еколошке, културне и професионалне политике је од виталног значаја и за политику националне безбедности Републике Србије и треба да буде тежишна активност надлежних органа.

## V. СИСТЕМ НАЦИОНАЛНЕ БЕЗБЕДНОСТИ

Поред одређења шта представља, битно је напоменути да се систем националне безбедности налази у процесу реформи. У односу на „актуелну“ стратегију, у предлогу новог документа измењена је структура система и утврђени су субјекти истог.

Структуру чине институционални (управљачки<sup>15</sup> и извршни<sup>16</sup>) и нормативни део.

Субјекти система националне безбедности су неконвенционални<sup>17</sup>, конвенционални<sup>18</sup> и остали - суплементарни<sup>19</sup>.

### *Управљање системом националне безбедности*

Суштинске допуне постојећег текста Стратегије односе се на надлежности државних органа. Народна скупштина Републике Србије, поред осталог, усваја стратешко-доктринарна документа и остварује надзор и цивилну контролу над системом националне безбедности преко Одбора за одбрану и унутрашње послове и Одбора за контролу служби безбедности.

Председник Републике Србије, поред тога што командује Војском Србије, командује и другим снагама одбране у ванредном и ратном стању.

### *Савет за националну безбедност*

Наведено је да је то посебно тело Републике Србије које обавља послове и задатке из области националне безбедности, одређене законом. Конкретизован је састав Савета<sup>20</sup>, са могућношћу да у раду Савета, по потреби, учествују и руководиоци других државних органа и институција и лица која нису чланови Савета<sup>21</sup>.

---

<sup>15</sup> Државни апарат који доноси законе и одлуке од стратешког значаја - Народна скупштина Републике Србије, председник Републике Србије и Влада Републике Србије

<sup>16</sup> Министарства, правосудни органи и агенције које спроводе законе, одлуке и наредбе највиших органа законодавне, извршне и судске власти.

<sup>17</sup> Народна скупштина, председник Републике, Влада и органи државне управе који се баве иностраним пословима, пословима унутрашње безбедности и пословима одбране.

<sup>18</sup> Обавештајно-безбедносне службе, Полиција, Војска Србије, правосудни органи, инспекцијски органи, заводи за извршење кривичних санкција и царина.

<sup>19</sup> Органи јединица локалне самоуправе, институције надлежне за образовање, научну делатност и заштиту животне средине, независне институције (Заштитник грађана и Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности), привредна друштва, субјекти из области приватног обезбеђења, организације цивилног друштва, медији, правна лица и грађани који доприносе остваривању циљева националне безбедности.

<sup>20</sup> Председник Републике Србије, председник Владе, министри надлежни за послове одбране, унутрашње послове, спољне послове и правосуђе, руководиоци служби безбедности, начелник Генералштаба Војске Србије и секретар Савета.

<sup>21</sup> Председник Народне скупштине Републике Србије, председник Врховног касационог суда, републички јавни тужилац и други.



### *Начела функционисања система националне безбедности*

Начела су не само побројана, већ и дефинисана. При том је извршена допуна са неколико начела<sup>22</sup>. При том, битно је напоменути да Влада и ресорна министарства стварају материјалне, организационе и кадровске услове који не доводе у питање функционисање система у складу са неким од наведених начела.

### **ЗАКЉУЧАК:**

Обзиром да се ради о документу, који даје анализу окружења Републике Србије, идентификује изазове, ризике и претње безбедности, утврђује националне интересе, одређује циљеве, основна начела и елементе политике националне безбедности и представља основ за израду стратегијских докумената у свим областима друштвеног живота, **неопходно је доношење новог стратешког документа**. Основни разлог је чињеница да постојећи није у складу са фактичким стањем безбедносног (глобалног и регионалног) окружења, потенцијалним асиметричним (вишедимензионалним) ризицима, премда је и у закључку „старе“ Стратегије наведено да је треба прилагођавати условима у којима се имплементира, ради заштите националних интереса.

Закључак је преформулисан и прилагођен актуелним проценама и околностима. Суштина је у следећем:

–ризик од војних сукоба је умањен, али се регион и Србија суочавају са широким спектром озбиљних и асиметричних безбедносних изазова;

–државе су постале рањиве и недовољно способне да се саме супротставе различитим безбедносним претњама;

–иако војно неутрална, Србија треба да има координисан, партнерско-савезнички и мултиресорни приступ решавању безбедносних проблема, уз ангажовање и цивилног друштва, јер асиметричним опасностима мора се супротставити исто таквом одбраном;

–Стратегија је динамичан документ. Ажурирање њеног садржаја, у зависности од безбедносних, политичких и друштвених околности, трајан је задатак надлежних државних органа.

15.децембар 2017. године

Петар Радојчић,  
генерал-потпуковник у пензији – члан Главног одбора ДС

---

<sup>22</sup> Условљеност циљева, свеобухватност, превенција, релативна аутономност и одговорност, транспарентност, кооперативност и комплементарност.